

**SEMINARIO DOCTORADO
FADU UBA**

-Título del seminario: **Políticas habitacionales – entre el campo disciplinar y el burocrático**

-Cantidad de horas: **16 hs. 1 crédito**

-Corpus al que va a pertenecer: **Producción y transmisión de conocimientos**

-Fundamentos

El seminario se propone abordar problemáticas específicas que devienen de implementar Planes y Programas para mitigar los déficits cuantitativos y cualitativos con obras comúnmente involucradas en las Políticas Habitacionales. La intervención en el territorio supone un escenario de alta complejidad atravesado por intereses a veces convergentes y otras veces contrapuestos. Se evidencia, además, la necesaria vinculación interjurisdiccional entre organismos nacionales, provinciales y municipales, la existencia de múltiples actores en los procesos de diagnóstico, diseño, planificación y ejecución, y claro está, las necesidades de familias vulnerables y sometidas a una realidad plagada de escasos recursos, falta de servicios básicos, vivienda, conectividad.

A esta preliminar caracterización se le debe agregar que para que un fragmento de ciudad fortalezca, remedie o mitigue alguna disfunción relacionada con problemáticas de hábitat es necesario que la “Gestión” se entienda como un proceso participativo e integral donde la totalidad de los actores intervinientes puedan expresar y hacer valer sus intereses, convirtiéndola en una “Gestión Territorial Situada”. La participación y el control ciudadano se vuelven cruciales para alcanzar el objetivo de garantizar integridad, transparencia, eficiencia y sostenibilidad de la Obra Pública y a su vez sumar la participación de organizaciones sociales, gremios, sindicatos, cámaras empresariales u ONGs de reconocida experiencia y trayectoria de tal forma de capitalizar sus saberes y buenas prácticas.

Habitualmente las estrategias de intervención en el territorio suelen sustentarse en obras de servicios, transporte, infraestructuras, viviendas, espacios públicos, equipamiento urbano etc., a financiar y ejecutar por el Estado, y para su análisis, evaluación y seguimiento se vuelve fundamental la comprensión de los procesos técnicos-administrativos, desde la formulación de los proyectos, los procesos de evaluación, el anclaje presupuestario, la contratación, la ejecución, el monitoreo y la rendición de cuentas.

Estos procesos generalmente involucran los tres niveles jurisdiccionales del Estado Argentino, el nacional, el provincial o subnacional y el municipal o local, y sus interrelaciones deben ser motivo de renovadas reflexiones, análisis y propuestas para garantizar que los aparatos burocráticos no se transformen en barreras infranqueables que nos alejen de la gente y sus necesidades. En este sentido es crucial la

participación multidisciplinaria, en los diferentes momentos de la “Gestión”, la que suele emparentarse, y en rigor lo está más de lo que aparentemente se visualiza, con los procesos técnicos-administrativos que se engloban con la peyorativa caracterización de “burocracia”.

Puesto que toda intervención territorial requiere estar inserta en un Plan, y este suele formar parte de una Política Pública y a su vez necesitar de Proyectos para su financiamiento a través de Programas del Estado, se vuelve necesario profundizar en estas mutuas relaciones. Cuando se piensa en un Estado eficaz, eficiente y efectivo aparece interpelada, entre otras cosas, la relación entre ese Estado y su aparato burocrático. Sin miedo a equivocarnos podemos afirmar que el éxito en la formulación y ejecución de Planes y Programas de Obras Públicas impulsados y financiados por el Estado Nacional depende en gran medida de la solidez administrativa del propio Estado.

-Objetivos

- ✓ Abordar críticamente la intervención del Estado en las problemáticas del hábitat y la vivienda.
- ✓ Reconocer y diferenciar las complejidades jurisdiccionales.
- ✓ Visibilizar y reflexionar sobre la dimensión organizacional del Estado.
- ✓ Interpelar la formación disciplinar en clave burocrática.

-Cronograma con descripción de la actividad en cada clase

Clase 1: Perspectiva histórica de la acción del estado

- ✓ Introducción: dicotomías recurrentes
- ✓ Un siglo en 5 momentos – (1886-1911), (1915-1939); (1943-1953); (1955-1982); (1983-1999)
- ✓ acciones e intervenciones

Clase 2: Viejos problemas – nuevos desafíos

- ✓ Los Programas Federales (2003-2015)
- ✓ El Plan Nacional de Vivienda (2016-2019)
- ✓ El Registro Nacional de Barrios Populares - RENABAP (2016-2018)
- ✓ La Secretaría de Integración Socio urbana - SISU (2020-2022)

Clase 3: Saberes burocráticos

- ✓ El rostro humano del Estado
- ✓ El modelo funcional: Relaciones inclusivas, Estructuras, Configuraciones
- ✓ El modelo sistémico: Contexto, Normas, Recursos, Comportamientos, Productos

- ✓ Paradigmas

Clase 4: Un caso específico de intervención, El Plan de Urbanización de Villas y Asentamientos Precarios en riesgo ambiental de la Cuenca Matanza-Riachuelo.

- ✓ Introducción a la problemática
- ✓ La Causa Mendoza
- ✓ La Autoridad Cuenca Matanza Riachuelo (Acumar)
- ✓ El Plan Integral de Saneamiento Ambiental (PISA)
- ✓ Las demandas
- ✓ Los actores
- ✓ La estrategia
- ✓ Los resultados

-Evaluación

El Seminario se aprueba con la presentación de un trabajo individual reflexivo que desarrolle algunos de los temas tratados en cualquiera de las 4 clases.

-Bibliografía de consulta

- ✓ AA.VV. (2016) Hábitat en deuda. Veinte años de políticas urbanas en América Latina. Comp: Michael Cohen, Maria Carrizosa y Margarita Gutman. Buenos Aires: café de las ciudades.
- ✓ Ballent, A.; Liernur F. (2014) La casa y la multitud: vivienda, política y cultura en la Argentina moderna, Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.
- ✓ Barros, S. et al. (2016) Estudios sobre Estado, gobierno y administración pública en la Argentina contemporánea. Ciudad de Buenos Aires: CLACSO. Libro digital, PDF.
- ✓ Barzelay, M. ([1988] 1998) Atravesando la burocracia, una nueva perspectiva de la administración pública. México D.F.: Fondo de la Cultura Económica.
- ✓ Bernazza, C. et al. (2015) Evaluando "en clave pública". Guía de indicadores e instrumentos para la medición de capacidades estatales. Buenos Aires: Flacso Argentina.
- ✓ Bohoslavsky, Soprano (2010) Un Estado con rostro humano. Funcionarios e instituciones estatales en Argentina (desde 1880 a la actualidad). Buenos Aires: Prometeo.
- ✓ Borja, J. (2014) Revolución urbana y derechos ciudadanos. Buenos Aires: café de las ciudades.
- ✓ Bourdieu, P. ([1994] 2007) Razones prácticas. Sobre la teoría de la acción, Barcelona: Anagrama.

- ✓ Bunge, M. (1986) Status epistemológico de la administración. Trabajo presentado en las Primeras Jornadas Nacionales de Administración, organizadas por el Colegio de Graduados en Ciencias Económicas.
- ✓ Chudnovsky, M. (2017) La tensión entre mérito y confianza en la Alta Dirección Pública de América Latina. Caracas: Revista del CLAD Reforma y Democracia, No. 69, Oct. 2017, pp. 5-40.
- ✓ Cravino, M. C.; Arenasa S.; Betatis C. et al. (2012) Construyendo barrios. Transformaciones socio territoriales a partir de los programas federales de vivienda en el Área Metropolitana de Buenos Aires. Organizadora: María Cristina Cravino, Los Polvorines, Universidad Nacional de General Sarmiento. Ediciones Ciccus.
- ✓ Cravino, M. C.; Del Rio, J. P.; Duarte, J. I.; et al. (2008) Los mil barrios (in) formales, aportes para la construcción de un observatorio del hábitat popular del Área Metropolitana de Buenos Aires. Pcia. Bs. As., Los polvorines: Edición Universidad Nacional de General Sarmiento.
- ✓ Cravino, M.C. (2008) Vivir en la Villa, relatos, trayectorias y estrategias habitacionales. Los Polvorines, Universidad Nacional de General Sarmiento.
- ✓ Cravino, M.C. (2008) Vivir en la Villa, relatos, trayectorias y estrategias habitacionales. Los Polvorines, Universidad Nacional de General Sarmiento.
- ✓ Crozier, M. ([1964] 1969) El fenómeno burocrático. Buenos Aires: Amorrortu.
- ✓ Cuenya, B.; Natalicchio, M. (1994) Evaluación de proyectos: hábitat popular y desarrollo social. Buenos Aires: Centro Editor de América Latina. CEPAL.
- ✓ Del Percio, E. (2009) Política o Destino. Buenos Aires: Sudamericana.
- ✓ Estrella, Fermín (1984) La Arquitectura de Sistemas al servicio de las necesidades populares, Teoría-Prácticas-Políticas, 1964-1983. México: Editorial Cevur.
- ✓ Gaité, A. ([1987] 2002) El derecho a la arquitectura. Buenos Aires: ediciones Geka.
- ✓ Gazzoli, Rubén (2007) Vivienda Social, investigaciones, ensayos y entrevistas. Buenos Aires: Nobuko
- ✓ Kliksberg, B. ([2004] 2009) más ética, más desarrollo, Buenos Aires: Editorial Temas.
- ✓ Kliksberg, B. (2017) Responsabilidad social en un mundo turbulento. Implicancias para la justicia. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Editorial Jusbaire. Libro digital, PDF.
- ✓ Lebrero, C. (2013) La evolución Metropolitana y los Servicios de Agua en Territorios, Proyectos e Infraestructura para el AMBA, Buenos Aires, Observatorio Metropolitano, directora: Margarita Charrière, Edición CPAU.
- ✓ Marzioni, G. (2012) Hábitat popular. Encuentro de saberes. Buenos Aires: Nobuko.
- ✓ Matus, C. ([1987] 2011) Adiós, Señor Presidente. Pcia. Buenos Aires, Lanús: Ediciones de la UNLa.
- ✓ McGuirk, J. (2015) Ciudades radicales. Un viaje a la nueva arquitectura latinoamericana. Madrid: Turner Publicaciones.
- ✓ Mintzberg, H. ([1983] 1991) Diseño de organizaciones eficientes. Buenos Aires: El Ateneo.

- ✓ Morín, E. ([1965] 2007) Introducción a una política del hombre, Barcelona: editorial Gedisa.
- ✓ Mouzelis, N. ([1967] 1973) Organización y Burocracia. Barcelona: ediciones Península.
- ✓ Oszlak, O. (1991) Merecer la Ciudad. Los pobres y el derecho al espacio urbano. Buenos Aires: Cedes-Humanitas.
- ✓ Oszlak, O. (2006) Burocracia estatal: política y políticas públicas. Revista POSTData: Revista de Reflexión y Análisis Político, (11),11-56. [fecha de Consulta 10 de Marzo de 2022]. ISSN: 1151-209X. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=52235599001>
- ✓ Oszlak, O. (2016) Prólogo. En Estado abierto. Revista sobre el Estado, la administración y las políticas públicas, Vol. 1, N° 1, 11-14.
- ✓ Oszlak, O. (2020) El Estado en la era exponencial. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Instituto Nacional de la Administración Pública - INAP. Libro digital, PDF.
- ✓ Paugam, S. (2015) El trabajador de la precariedad. Las nuevas formas de integración laboral. Buenos Aires: aulas y andamios – Fundación OUCRA.
- ✓ Peli, V. (2006) Habitar, Participar, Pertener, acceder a la vivienda – incluirse en la sociedad. Buenos Aires: Nobuko.
- ✓ Peters, G y Pierre J, (2017) El burócrata elusor del deber: ¿una teoría sin sustento empírico? En: Estado abierto. Revista sobre el Estado, la administración y las políticas públicas, Vol. 1, N° 3, 13-42.
- ✓ Rodriguez, M. C.; De Virgilio, M. M. et al. (2016) Territorio, políticas habitacionales y transformaciones urbanas. Buenos Aires: Espacio editorial.
- ✓ Rodolfo, M. B. y Boselli, T. (2015) ¿Quo vadis FONAVI? Una perspectiva de la política habitacional en Argentina. En: Hacia una política integral del hábitat. Comp.: Miguel Angel Barreto y Mercedes Lentini. Buenos Aires: Ed. Café de las Ciudades.
- ✓ Shafritz, J. M. y Hyde, A. C. (1999) Clásicos de la Administración Pública. México: Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración Pública, A. C., Universidad Autónoma De Campeche, Fondo De Cultura Económica.
- ✓ Simon, H. ([1945] 1982) El comportamiento administrativo. Buenos Aires: Aguilar.
- ✓ Varela O.; Fernández Wagner, R. (2012) El retorno del Estado. En: Construyendo barrios, transformaciones socio territoriales a partir de los Programas Federales de Vivienda en el Área Metropolitana de Buenos Aires (2004-2009). Comp.: María Cristina Cravino. Pcia. de Bs. As.: Universidad Nacional de Gral. Sarmiento. Ediciones CICCUS.
- ✓ Velázquez López, F. (2021) El burócrata disruptivo: para comprender la administración pública. Caracas: Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD).
- ✓ Vilas, M. (2013) El poder y la Política, el contrapunto entre razón y pasiones, Buenos Aires, Editorial Biblos.